

Инструкция
по организации защиты объектов
МБУК «Музей истории и ремесел Советского района»
от террористических угроз

1. Введение.

Целью Типовой инструкции является упорядочение в МБУК «Музей истории и ремесел Советского района» (далее учреждение) деятельности по обеспечению безопасности объектов учреждения.

Типовая инструкция предназначена для использования учреждением в организации защиты объектов, а также для контролирующих, надзирающих и исполнительных органов при изучении и проверке антитеррористической защиты объектов культуры.

Типовая инструкция не носит нормативного характера, вместе с тем она устанавливает общие подходы к обеспечению защиты объектов учреждения, в т.ч. их инженерно-технической укрепленности, порядку организации охраны, а также ведению соответствующей документации.

Виды, система и порядок (способы) охраны объектов культуры регулируются:

- Федеральным законом от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране», от 1.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

- Руководящим документом МВД РФ РД 78.36.003-2002 «Инженерно-техническая укрепленность. Технические средства охраны. Требования и нормы проектирования по защите объектов от преступных посягательств»;

- Приказом Минкультуры РФ от 08.11.2000 № 664 «Об утверждении типовых требований по инженерно-технической укрепленности и оборудованию техническими средствами охраны учреждений культуры, расположенных в зданиях-памятниках истории и культуры»;

- Инструкцией по организации охраны объектов, хранящих культурные ценности, подразделениями вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД РФ от 25.05.1998 № 315, приказом Минкультуры России от 25.05.1998 № 255, приказом Федеральной архивной службы России от 25.05.1998 № 38;

- Приказом Минкультуры России от 15.07.2003 № 978 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности культурно-зрелищных мероприятий»;

- Приказом Минкультуры России от 23.05.2003 № 727 «О безопасности массовых культурно-зрелищных мероприятий»;

- Инструктивным письмом Минкультуры России от 19.05.2003 № 49-01-16/11 «Об усилении общественной безопасности, защиты населения от возможных террористических актов и других тяжких последствий»;

- Инструктивным письмом Минкультуры России от 24.10.2002 № 01-130/16-01 «Об усилении общественной безопасности, защите населения от терроризма, обеспечении надежной защиты особо важных объектов культуры и искусства»;

- Инструктивным письмом Минкультуры России от 12.09.2001 № 01-151/16-24 «О профилактических мероприятиях на объектах Минкультуры России»;

- Письмом Минкультуры России от 25.04.2001г. № 01-79/16-25 «О безопасности культурных ценностей и дополнительных мерах антитеррористического характера в музеях и библиотеках»,

другими ведомственными нормативными актами, условиями договора на охрану объекта, а также настоящей Типовой инструкцией.

Основными задачами охраны являются:

- защита охраняемых объектов, предупреждение и пресечение противоправных посягательств и административных правонарушений на охраняемых объектах;

- участие в локализации и ликвидации возникших ЧС, в том числе вследствие диверсионно-террористических акций.

Система охраны объекта включает в себя совокупность сил и средств для выполнения задач по охране и обороне объекта. Она должна соответствовать технологическим особенностям охраняемого объекта, уровню его оборудования инженерно-техническими средствами охраны (ИТСО), обстановке в его окружении и обеспечивать наиболее эффективное и экономически рациональное использование имеющихся сил и средств.

Система охраны объекта должна строиться эшелонированно: на подступах к нему (в охранной зоне, определяемой ведомственными регламентирующими документами), по его периметру и на наиболее важных технологических диверсионно-уязвимых участках, обеспечивающих устойчивое функционирование объекта.

Система и способ охраны отражаются в документации по организации охраны объекта.

Важная роль принадлежит системе профилактических мероприятий, которая, как правило, включает в себя регулярное получение информации о состоянии защищенности объекта, выделенных участков (зон); своевременное вскрытие недостатков и нарушений технологических регламентов работы ИТСО, выявление лиц, пытающихся без видимых оснований или при подозрительных обстоятельствах проникнуть на объект.

2. Обеспечение охраны объекта.

2.1. Общие положения.

2.1.1. Под охраной объекта подразумевается комплекс мер, направленных на своевременное выявление угроз и предотвращение нападения на охраняемые объекты, совершения террористического акта, других противоправных посягательств в т.ч. экстремистского характера, а также возникновения чрезвычайных ситуаций

2.1.2. Ответственность за обеспечение антитеррористической защиты объекта несет его руководитель.

2.1.3. Подразделения Вневедомственной охраны несут ответственность согласно договору на охрану объекта по адресу г.Советский ул. Гастелло 10а.

2.1.4. В учреждении в соответствии с законодательством Российской Федерации функционирует внутриобъектовая (собственная) служба безопасности, которая выполняет функции охраны.

2.1.5. Руководитель охраняемого объекта заключает договор об оказании услуг по содержанию в обслуживании зданий и помещений учреждения с МАУ Центр комплексного обслуживания муниципальных учреждений Советского района «Сфера» по адресу г.Советский ул.железнодорожная 48.

3. Разрабатываемая документация.

В целях организации надежной антитеррористической защиты объекта рекомендуется иметь следующие документы:

- положение об организации охраны и защиты объекта(утверждается руководителем учреждения , подписывается ответственным лицом учреждения за выполнение мероприятий по антитеррористической защите объекта);

- план охраны (по защите и прикрытию) объекта при угрозе или совершении террористического акта (утверждается руководителем учреждения, подписывается ответственным лицом учреждения за выполнение мероприятий по антитеррористической защите объекта культуры, согласуется с территориальными подразделениями ОВД, УФСБ и МЧС);

- инструкцию (памятку) по действиям должностных лиц и персонала объекта при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

- паспорт безопасности объекта (утверждается руководителем учреждения, подписывается ответственным лицом учреждения за выполнение мероприятий по гражданской обороне и предупреждению ЧС, согласуется с территориальным подразделением МЧС);

- противодиверсионный (антитеррористический) паспорт объекта (утверждается руководителем учреждения, подписывается ответственным лицом учреждения за выполнение мероприятий по антитеррористической защите объекта, согласуется с территориальными подразделениями ОВД, УФСБ);

- схему оповещения сотрудников, задействуемых в мероприятиях по предотвращению или устранению последствий внештатных ситуаций;
- план обеспечения безопасности объекта (текущий и перспективный) (утверждается руководителем учреждения, подписывается ответственным лицом учреждения за выполнение мероприятий по антитеррористической защите объекта);
- перспективный план оборудования объекта инженерно-техническими средствами охраны и обеспечения безопасности (как правило составляется на 3-5 лет с указанием объемов и источников финансирования, ответственных за реализацию пунктов плана) (утверждается руководителем учреждения, подписывается ответственным лицом учреждения за выполнение мероприятий по антитеррористической защите объекта);
- функциональные обязанности должностного лица учреждения ответственного за выполнение мероприятий по антитеррористической защите объекта (подписываются руководителем учреждения).

4. Меры инженерно-технической укреплённости объекта.

Инженерно-техническая укреплённость объекта – это совокупность мероприятий, направленных на усиление конструктивных элементов зданий, помещений и охраняемых территорий, обеспечивающее необходимое противодействие несанкционированному проникновению (случайному проходу) в охраняемую зону, взлому и другим преступным посягательствам.

Основой обеспечения надёжной защиты объектов культуры от угроз террористического характера и иных посягательств экстремистского характера является их надлежащая инженерно-техническая укреплённость в сочетании с оборудованием данного объекта системами охранной и тревожной сигнализации.

В обоснованных случаях, по согласованию с территориальным подразделением вневедомственной охраны, допускается для защиты отдельных конструктивных элементов объекта и уязвимых мест использовать только системы контроля и управления доступом или охранного телевидения, при наличии в них устройств, выполняющих аналогичные функции систем охранной и тревожной сигнализации.

Организация и проведение противопожарных мероприятий, включая оснащение объекта системой пожарной сигнализацией, осуществляется в соответствии с действующими нормативными документами Государственной противопожарной службы МЧС России.

4.1. Ограждения периметра, отдельных участков территории объекта .

4.1.1. Ограждение объекта должно исключать *случайный* проход людей (животных), въезд транспорта или затруднять проникновение нарушителей на охраняемую территорию объекта, минуя главный вход (калитки, ворота и другие официальные проходы).

4.1.2. Ограждение, как правило, должно выполняться в виде прямолинейных участков, с минимальным количеством изгибов и поворотов, ограничивающих наблюдение и затрудняющих применение технических средств охраны.

К ограждению не должны примыкать какие-либо пристройки, кроме зданий, являющихся продолжением периметра. На последних, если это одноэтажное здание, следует также устанавливать дополнительное ограждение.

Ограждение не должно иметь лазов, проломов и других повреждений, а также не запираемых дверей, ворот и калиток. В непосредственной близости от ограждения не рекомендуется осуществлять посадку кустарников, деревьев, а также размещать крупногабаритные предметы, так как это значительно ухудшает визуальный обзор и затрудняет применение ТСО и СОТ.

4.1.4. Выбор конструкций и материалов основного ограждения объекта, обеспечивающих требуемую надёжность защиты объекта, производится в соответствии с категорией объекта (техническим паспортом объекта, другими руководящими и нормативными документами).

4.2. Ворота, калитки.

4.2.1. Ворота устанавливаются на автомобильных въездах на территорию объекта культуры. По периметру территории охраняемого объекта могут устанавливаться как основные, так и запасные или аварийные ворота.

4.2.2. Конструкция ворот должна обеспечивать их жесткую фиксацию в закрытом положении.

Ворота следует оборудовать ограничителями или стопорами для предотвращения произвольного открывания (движения).

4.2.3. При использовании замков в качестве запирающих устройств основных ворот, следует устанавливать замки гаражного типа или навесные.

Калитка запирается на врезной, накладной замок или на засов с навесным замком.

4.4. Дверные конструкции.

4.4.1. Входные двери объектов должны быть исправными, хорошо подогнанными под дверную коробку и обеспечивать надежную защиту помещений объекта.

Входные наружные двери, по возможности, должны открываться наружу.

Двухстворчатые двери должны оборудоваться двумя стопорными задвижками (шпингалетами), устанавливаемыми в верхней и нижней части одного дверного полотна.

4.4.2. Дверные проемы (тамбуры) центрального и запасных входов на объект, при отсутствии около них постов охраны, следует оборудовать дополнительной запирающейся дверью.

4.5. Оконные конструкции.

4.5.1. Оконные конструкции (окна, форточки, фрамуги) во всех помещениях охраняемого объекта должны быть остеклены, иметь надежные и исправные запирающие устройства, в целесообразных случаях оборудованы ТСО.

4.5.2. При оборудовании оконных конструкций металлическими решетками, их следует устанавливать с внутренней стороны помещения или между рамами, которые должны иметь открывающую конструкцию. В отдельных случаях допускается в соответствии с архитектурным оформлением здания установка решеток с наружной стороны. Исходя из условий на объекте наружные решетки блокируются ТСО.

Решетки должны обеспечивать, как надежную защиту оконного проема, так и быструю эвакуацию людей из помещения в экстремальных ситуациях.

При установке защитного остекления всех классов – решетки, ставни, жалюзи и др. силовые элементы на окна могут не устанавливаться.

5.2. Защита зданий, помещений.

5.2.1. Техническими средствами охранной сигнализации *рекомендуется* оборудовать все уязвимые места здания (окна, двери, и т. и.), через которые возможно несанкционированное проникновение в помещения объекта.

5.2.2. Устанавливаемые в зданиях технические средства охраны должны вписываться в интерьер помещения и по возможности устанавливаться скрыто или маскироваться.

5.2.1. В учреждении, осуществляющем хранение историко-культурных ценностей ТСО оборудуются:

- все помещения с постоянным или временным хранением культурных и материальных ценностей;

- помещения с постоянным или временным хранением архивных документов и учетной документации;

- кабинеты ответственных лиц;

- все уязвимые места (окна, двери, и т.п.) по периметру здания.

Другие помещения оборудуются ТСО по решению руководства объекта.

5.3. Защита персонала и посетителей объекта.

5.3.1. Для оперативной передачи сообщений на ПЦО ОВО или дежурную часть органа внутренних дел непосредственно или через специализированные охранные структуры о противоправных действиях в отношении персонала или посетителей объект должен оборудоваться устройствами тревожной сигнализации (ТС): механическими кнопками, радиокнопками, мобильными телефонными системами (МТС) и другими устройствами.

Система тревожной сигнализации организуется «без права отключения».

Предпочтительно использовать носимые устройства ТС, работающие по радиоканалу.

5.3.2. Устройства ТС на объекте культуры **рекомендуется** устанавливать:

- в помещениях охраны, расположенных в здании, и на охраняемой территории;
- у центрального входа и запасных выходах в здание;
- на рабочих местах зрителей экспозиционных залов;
- в особых кладовых, по решению администрации объекта
- в отдельных фондохранилищах;
- в кабинетах руководства организации;
- в отдельных кабинетах администрации, помещениях работы с фондами;
- в других местах по указанию руководителя объекта или по рекомендации сотрудника охраны.

ны.

5.3.3. Руководитель объекта совместно с представителем охранного подразделения определяют места скрытой установки на рабочих местах зрителей экспозиционных залов, кассиров, хранителей и других сотрудников кнопок или педалей тревожной сигнализации.

6. Применение систем охранного телевидения.

6.1. Системы охранного телевидения (СОТ) должны обеспечивать передачу визуальной информации о состоянии охраняемых зон, помещений, периметра и территории объекта в помещение охраны. Применение охранного телевидения позволяет в случае получения извещения о тревоге определить характер нарушения, место нарушения, направление движения нарушителя, определить оптимальные меры противодействия и своевременно подать сигнал тревоги в органы внутренних дел.

6.2. Телевизионными камерами целесообразно оборудовать:

- периметр здания и подъездные пути к нему,
- центральный вход в здание;
- вестибюль в зоне входа;
- экспозиционные залы;
- подходы к фондохранилищам;
- помещения для работы с посетителями;
- другие помещения по усмотрению руководства и охранного подразделения.

6.3. В темное время суток, если освещенность охраняемой зоны ниже чувствительности ТК, объект (зона объекта) должен оборудоваться охранным освещением видимого или инфракрасного диапазона. Зоны охранного освещения должны совпадать с зоной обзора ТК. При использовании СОТ цветного изображения применение инфракрасного освещения недопустимо. Кроме того, СОТ цветного изображения не рекомендуется применять на периметре территории.

Для записи телевизионных изображений могут применяться видеонакопители.

7. Создание системы оповещения.

7.1. Система оповещения на объекте и его территории создается для оперативного информирования людей о возникшей или приближающейся внештатной ситуации (аварии, пожаре, стихийном бедствии, нападении, террористическом акте) и координации их действий. Порядок оповещения определяется руководителем объекта.

7.2. Оповещение людей, находящихся на объекте, должно осуществляться с помощью технических средств, которые должны обеспечивать:

- подачу звуковых и/или световых сигналов в здания и помещения, на участки территории объекта с постоянным или временным пребыванием людей;
- трансляцию речевой информации о характере опасности, необходимости и путях эвакуации, других действиях, направленных на обеспечение безопасности.

7.3. Эвакуация людей по сигналам оповещения должна сопровождаться:

- включением аварийного освещения;
- передачей специально разработанных текстов, направленных на предотвращение паники и других явлений, усложняющих процесс эвакуации (скопление людей в проходах, тамбурах, на лестничных клетках и другие местах);
- включением световых указателей направления и путей эвакуации;
- дистанционным открыванием дверей дополнительных эвакуационных выходов (например, оборудованных электромагнитными замками).

7.4. Сигналы оповещения должны отличаться от сигналов другого назначения. Количество оповещателей, их мощность должны обеспечивать необходимую слышимость во всех местах постоянного или временного пребывания людей.

7.5. На охраняемой территории следует применять рупорные громкоговорители. Они могут устанавливаться на опорах освещения, стенах зданий и других конструкциях.

7.6. Оповещатели не должны иметь регуляторов громкости и разъемных соединений.

7.7. Коммуникации систем оповещения в отдельных случаях допускается проектировать совмещенными с радиотрансляционной сетью объекта.

7.8. Управление системой оповещения должно осуществляться из помещения охраны, диспетчерской или другого специального помещения.

8. Оборудование объекта системой охранного освещения.

8.1. Периметр территории, здания охраняемого объекта должен быть оборудован системой охранного освещения согласно ГОСТ 12.1. 046-85.

8.2. Охранное освещение должно обеспечивать необходимые условия видимости ограждения территории, периметра здания, зоны отторжения, тропы наряда (путей обхода).

8.3. В состав охранного освещения должны входить:

- осветительные приборы;
- кабельные и проводные сети;
- аппаратура управления.

8.4. В ночное время охранное освещение должно постоянно работать. Дополнительное охранное освещение должно включаться только при нарушении охраняемых участков в ночное время, а при плохой видимости и в дневное.

8.5. Сеть охранного освещения по периметру объекта и на территории должна выполняться отдельно от сети наружного освещения и разделяться на самостоятельные участки.